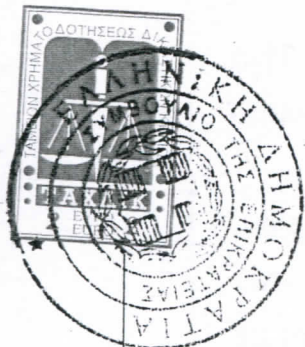




7

Αριθμός 2153/2015

**ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ**

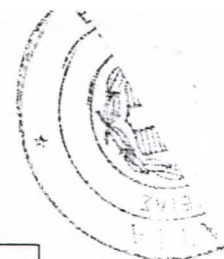
Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 6 Μαρτίου 2015, με την εξής σύνθεση: Σωτ. Ρίζος, Πρόεδρος, Χρ. Ράμμος, Γ. Παπαγεωργίου, Ιω. Μαντζουράνης, Μ. – Ε. Κωνσταντινίδου, Α. – Γ. Βώρος, Ε. Νίκα, Ιω. Γράβαρης, Γ. Τσιμέκας, Σπ. Μαρκάτης, Αντ. Ντέμσιας, Δ. Κυριλλόπουλος, Α. Καλογεροπούλου, Β. Ραφτοπούλου, Κ. Κουσούλης, Β. Αναγνωστοπούλου - Σαρρή, Π. Χαμάκος, Ηλ. Μάζος, Χρ. Ντουχάνης, Σύμβουλοι, Κ. Κονιδιτσιώτου, Ρ. Γιαννουλάτου, Γ. Ζιάμος, Πάρεδροι. Από τους ανωτέρω οι Σύμβουλοι Α. Καλογεροπούλου, και Π. Χαμάκος, καθώς και ο Πάρεδρος Γ. Ζιάμος, μετέχουν ως αναπληρωματικά μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 2 του ν. 3719/2008. Γραμματέας η Μ. Παπασαράντη.

Για να δικάσει την από 2 Ιανουαρίου 2015 αίτηση:

του Δήμου Νέας Φιλαδέλφειας – Χαλκηδόνας Αττικής, ο οποίος παρέστη με το δικηγόρο Ανδρέα Παπαπετρόπουλο (Α.Μ. 15773), που τον διόρισε με απόφαση η Οικονομική του Επιτροπή,

κατά των Υπουργών: 1) Εσωτερικών και ήδη Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και 2) Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και ήδη Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, οι οποίοι παρέστησαν με την Αθηνά Αλεφάντη, Νομική Σύμβουλο του Κράτους,

και κατά των παρεμβαίνοντων νομικών προσώπων: 1) αθλητικού σωματείου με την επωνυμία «ΑΘΛΗΤΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥΠΟΛΕΩΣ» (ΑΕΚ), που εδρεύει στη Ν. Φιλαδέλφεια Αττικής και 2) ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΔΙΚΕΦΑΛΟΣ 1924 ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ



ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και διακριτικό τίτλο «ΔΙΚΕΦΑΛΟΣ ΑΕ», που εδρεύει στην Αθήνα (Αργοστολίου 15), τα οποία παρέστησαν με το δικηγόρο Χαράλαμπο Χρυσανθάκη (Α.Μ. 11855), που τον διόρισαν με πληρεξούσια.

Η πιο πάνω αίτηση εισάγεται στην Ολομέλεια του Δικαστηρίου, κατόπιν της από 7 Ιανουαρίου 2015 πράξης του Προέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας, λόγω της σπουδαιότητάς της, σύμφωνα με τα άρθρα 14 παρ. 2 εδάφ. Α, 20 και 21 του Π.Δ. 18/1989.

Με την αίτηση αυτή ο αιτών Δήμος επιδιώκει να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 2008/3.11.2014 απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής «Τροποποίηση – Επικαιροποίηση της μελέτης με τίτλο 'Προστασία, Διαχείριση και Ανάπλαση Άλσους Νέας Φιλαδέλφειας'».

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του εισηγητή, Συμβούλου Χρ. Ντουχάνη.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο του αιτούντος Δήμου, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση, τον πληρεξούσιο των παρεμβαινόντων νομικών προσώπων και την αντιπρόσωπο των Υπουργών, οι οποίοι ζήτησαν την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με την υπό κρίση αίτηση, για την άσκηση της οποίας δεν απαιτείται, κατά το νόμο (άρθρο 28 παρ. 4 του ν. 2579/1998, Α' 31), η καταβολή παραβόλου, ζητείται η ακύρωση του 2008/3.11.2014 εγγράφου της Διεύθυνσης Δασών Αθηνών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, κατά το μέρος που με αυτό απορρίφθηκε το αίτημα του αιτούντος Δήμου προς έγκριση του επικαιροποιημένου τιμολογίου της μελέτης «Προστασία, διαχείριση και ανάπλαση του Άλσους Νέας Φιλαδέλφειας» με την αιτιολογία ότι το τιμολόγιο αυτό περιελάμβανε και τμήματα του Άλσους

./.

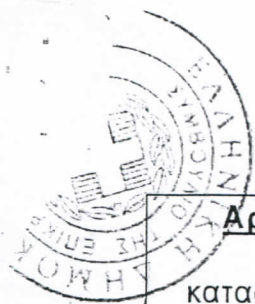



που είχαν ενταχθεί στο ρυμοτομικό σχέδιο του Δήμου Νέας Φιλαδελφείας δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 42 παρ. 4 του ν. 4277/2014 (Α' 156), με τις οποίες τροποποιήθηκε το ρυμοτομικό σχέδιο του Δήμου για τις ανάγκες ανέγερσης Κέντρου Αθλητισμού, Μνήμης και Πολιτισμού με την επωνυμία «Αγία Σοφία - Νέα Φιλαδέλφεια».

2. Επειδή, με την 3422/27.11.2009 πράξη της Γενικής Διεύθυνσης της Περιφέρειας Αττικής εγκρίθηκε κατά τις διατάξεις του άρθρου 222 του Δασικού Κώδικα (ν.δ. 86/1969, Α' 7) μελέτη προστασίας, διαχείρισης και ανάπλασης του Άλσους Νέας Φιλαδελφείας, ορίσθηκε δε ότι το έργο αυτό θα εκτελεσθεί από τον (τότε) Δήμο Νέας Φιλαδελφείας. Με την 1442/10.6.2010 πράξη του Διευθυντή Δασών της Περιφέρειας Αττικής εγκρίθηκε η επικαιροποίηση και τροποποίηση του τιμολογίου και του προϋπολογισμού των οικείων δασοτεχνικών εργασιών. Με το 17063/6.10.2014 έγγραφο του συσταθέντος με το ν. 3852/2010 (Α' 87) Δήμου Φιλαδέλφειας - Χαλκηδόνας υποβλήθηκε προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αίτημα να τροποποιηθεί και επικαιροποιηθεί εκ νέου η ως άνω μελέτη, επί της αιτήσεως δε αυτής εκδόθηκε το προσβαλλόμενο 2008/3.11.2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Δασών Αθηνών. Με το έγγραφο αυτό ο Διευθυντής Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, μεταξύ άλλων, εντέλλεται να καταρτισθούν νέα τοπογραφικά διαγράμματα της περιοχής του Άλσους, στο οποίο αφορά η μελέτη, αφού αφαιρεθούν τα τμήματα που έχουν ενταχθεί στο σχέδιο πόλεως αφενός με ρυμοτομικό διάταγμα του έτους 1960 και, αφετέρου, με το άρθρο 42 του ν. 4277/2014, η παράγραφος 4 του οποίου τροποποιεί το ρυμοτομικό σχέδιο του Δήμου, εντάσσοντας σε αυτό τμήμα του Άλσους, το οποίο, κατόπιν τούτου, αποσυνδέεται από τη δασική νομοθεσία και, κατά συνέπεια, του τμήματος αυτού δεν είναι πλέον αρμόδια να επιληφθεί η δασική υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής. Με το ίδιο έγγραφο ζητήθηκε από το Δήμο η επανασύνταξη των οικονομοτεχνικών στοιχείων της δασοτεχνικής μελέτης για την έκταση του

Άλσους, η οποία απομένει μετά την αφαίρεση του τμήματος που έχει, κατά τα ανωτέρω, ενταχθεί στο σχέδιο πόλεως. Με το περιεχόμενο αυτό, το προσβαλλόμενο έγγραφο έχει, κατά το πληττόμενο μέρος του εκτελεστό χαρακτήρα, δεδομένου ότι με αυτό η Διοίκηση επιβάλλει, κατά την έννοια του εγγράφου, την εξαίρεση του εμπίπτοντος στο σχέδιο πόλεως βάσει του ως άνω άρθρου 42 παρ. 4 του ν. 4277/2014 τμήματος του Άλσους Νέας Φιλαδέλφειας από το πεδίο εφαρμογής της προαναφερόμενης δασοτεχνικής μελέτης για το λόγο ότι το τμήμα αυτό απέβαλε το δασικό του χαρακτήρα με βάση την ίδια διάταξη, εντέλλεται δε την εκ μέρους του Δήμου αναδιαμόρφωση των οικονομοτεχνικών στοιχείων της μελέτης κατά τρόπο ώστε να εξαιρείται το επίμαχο τμήμα του Άλσους. Είναι δε αδιάφορο το γεγονός ότι με το ίδιο έγγραφο παρέχονται στο Δήμο και πληροφορίες ως προς άλλα θέματα που τίθενται κατά την εκτέλεση των δασοτεχνικών εργασιών (περιεχόμενο διαχειριστικής μελέτης, διάρκεια ισχύος μελετών, προϋποθέσεις εξαίρεσης αυθαιρέτων κατασκευών από την κατεδάφιση κ.λπ.), αφού το εν λόγω έγγραφο δεν προσβάλλεται και κατά το εν λόγω πληροφοριακού χαρακτήρα σκέλος του. Επομένως, η αίτηση ακυρώσεως ασκείται παραδεκτώς από την άποψη αυτή.

3. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, στις 2.10.2013 συνεδρίασε το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Φιλαδέλφειας – Χαλκηδόνας με μοναδικό θέμα ημερήσιας διάταξης την «Ενημέρωση και παρουσίαση του νέου γηπέδου της Α.Ε.Κ.», που αποτελεί τον πυρήνα των ρυθμίσεων του ως άνω άρθρου 42 του ν. 4277/2014 και το βασικό στοιχείο του Κέντρου Αθλητισμού, Μνήμης και Πολιτισμού, στο οποίο αναφέρονται οι διατάξεις του άρθρου αυτού, προορίζεται δε να στεγάσει τις κυρίως αθλητικές και αγωνιστικές εγκαταστάσεις του αθλητικού σωματείου της Αθλητικής Ενώσεως Κωνσταντινουπόλεως (Α.Ε.Κ.) ως ποδοσφαιρική του έδρα. Η συνεδρίαση αυτή έλαβε τον αριθμό 24/2013 και κατέληξε στη λήψη της 156/2013 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, με την οποία το εν λόγω όργανο τάχθηκε επί της αρχής υπέρ του σχεδίου



κατασκευής του γηπέδου, όπως αυτό είχε παρουσιασθεί από τους αρμοδίους παράγοντες της ποδοσφαιρικής ομάδας Δ. Μελισσανίδη, Δ. Ανδριόπουλο και Θ. Κυρατσού. Το σχέδιο, όμως, αυτό δεν συμπίπτει με αυτό που τελικώς θεσμοθετήθηκε με το ν. 4277/2014, διαφοροποιούμενο τόσο ως προς τα πολεοδομικά μεγέθη (συντελεστής δόμησης μικρότερος του 1, έναντι του τελικώς εγκριθέντος 1,2, κάλυψη κάτω του 45% έναντι της τελικώς εγκριθείσης 60%), όσο και ως προς άλλα κρίσιμα για τη λειτουργικότητα του έργου ζητήματα (1.200 υπαίθριες και 400 υπόγειες θέσεις στάθμευσης έναντι των 180 που προέβλεψε τελικώς το άρθρο 42 του ν. 4277/2014), ενώ, κατά τα λοιπά, στην παρουσίαση δεν εκτέθηκε με σαφήνεια το ζήτημα του περιορισμού της επιφάνειας της δασικού χαρακτήρα έκτασης που συνεπάγεται η εκτέλεση του έργου, όπως αυτό εγκρίθηκε τελικώς. Περαιτέρω, στις 20.11.2013 συνήλθε εκ νέου το Δημοτικό Συμβούλιο με μοναδικό θέμα ημερήσιας διάταξης την «Έγκριση προμελέτης του έργου “Κατασκευή Νέου Γηπέδου Α.Ε.Κ.”» (σύν. 30/2013). Κατά τη συνεδρίαση αυτή ελήφθη η 196/2013 απόφαση του Δ.Σ., με την οποία εγκρίθηκε η προμελέτη του έργου. Και η προμελέτη, όμως, αυτή, αν και ταυτιζόταν ως προς ορισμένα μεγέθη με τα τελικώς εγκριθέντα, δεν ταυτιζόταν πλήρως κατά περιεχόμενο με το τελικώς εγκριθέν σχέδιο. Κατόπιν τούτου, η καταρχήν συναίνεση του αιτούντος Δήμου στην κατασκευή του νέου γηπέδου της Α.Ε.Κ. και η συμφωνία του με τη σχετική προμελέτη, που εκφράσθηκαν με τις 156/2013 και 196/2013 αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου δεν αποστερούν, υπό τα ανωτέρω δεδομένα, τον τελευταίο του εννόμου συμφέροντος για την άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως ακυρώσεως, στρεφόμενης κατά της 2008/3.11.2014 πράξης της Διεύθυνσης Δασών Αθηνών, με την οποία, κατά τα εκτιθέμενα στην προηγούμενη σκέψη, επιβλήθηκε στο Δήμο να εξαιρέσει τμήμα του Άλσους Νέας Φιλαδελφείας από την εκτέλεση εγκεκριμένων δασοτεχνικών εργασιών.

4. Επειδή, με το άρθρο 42 παρ. 1 του ν. 4277/2014 παραχωρήθηκε



Αριθμός 2153/2015

-6-

κατά χρήση, διοίκηση και διαχείριση στο ερασιτεχνικό αθλητικό σωματείο «Αθλητική Ένωση Κωνσταντινουπόλεως» έκταση 29.121 τ.μ., η οποία ευρίσκεται στην κτηματική περιφέρεια του Δήμου Φιλαδέλφειας – Χαλκηδόνας Αττικής. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, η παραχώρηση διενεργήθηκε για την εκπλήρωση του καταστατικού σκοπού του σωματείου και την ανέγερση Κέντρου Αθλητισμού, Μνήμης και Πολιτισμού με την επωνυμία «Αγία Σοφία – Νέα Φιλαδέλφεια». Στην επόμενη παρ. 2 του άρθρου 42 του ν. 4277/2014 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι το αθλητικό σωματείο της ΑΕΚ μπορεί να εκχωρεί σε τρίτους δικαιώματα και υποχρεώσεις, να συμβάλλεται με αυτούς και να προβαίνει σε κάθε ενέργεια που κατατείνει στην εκπλήρωση των σκοπών της παρ. 1. Κατ' εφαρμογή των διατάξεων αυτών το σωματείο συνήψε την από 3.2.2015 σύμβαση με την ανώνυμη κατασκευαστική εταιρεία «ΔΙΚΕΦΑΛΟΣ 1924 ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΕ» με σκοπό τη δημιουργία του Κέντρου. Υπό τα δεδομένα αυτά, τόσο το αθλητικό σωματείο όσο και η αντισυμβαλλόμενη του κατασκευαστική εταιρεία, η οποία κατά το χρόνο που ασκήθηκε η παρέμβαση (17.2.2015) είχε ήδη αναλάβει συμβατικώς την κατασκευή του Κέντρου, έχουν κατά το χρόνο άσκησης της παρέμβασης και συζήτησης της υπόθεσης (ΣτΕ 376/2014 Ολομ., 2173/2002 Ολομ.) έννομο συμφέρον για την άσκηση της παρέμβασης και παραδεκτώς παρεμβαίνουν.

5. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η έκταση που καταλαμβάνει σήμερα το Άλσος Νέας Φιλαδέλφειας συμπεριλαμβάνεται στις εκτάσεις που κηρύχθηκαν δασωτές με το από 13.3.1915 β.δ/μα (Α' 105). Όπως, βεβαιώνεται, ειδικότερα, στο 278/18.2.2015 έγγραφο του Διευθυντή Δασών Αθηνών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής προς το Συμβούλιο της Επικρατείας, η έκταση αυτή εμπίπτει στην υπό στ. 6 του διατάγματος αυτού «περιφέρειαν Τουραλή παρά τον Ποδονίφτην, όπου το άλσος της Βασιλίσσης, κατά το λεπτομερές διάγραμμα», η οποία περιλαμβάνει, ειδικότερα «α) Προς

./.



βορράν ολόκληρον τον μεταξύ των οδών προς Μενίδιον και δια Δεκελείας (Τατόιον) προς Χαλκίδα χώρον, β) Ανατολικώς τον μέχρι και μετά των κτημάτων του Παναγίου Τάφου περιλαμβανόμενον χώρον ως και τους λόφους των υψομέτρων ... μέχρι του σιδηροδρομικού σταθμού Ηρακλείου και περίξ της θέσεως “Έμορφη Εκκλησιά”». Μεταγενεστέρως εγκαταστάθηκε στην περιοχή της Νέας Φιλαδέλφειας μεγάλος αριθμός Ελλήνων προσφύγων της Ανατολής ως συνέπεια της μικρασιατικής καταστροφής. Η Αθλητική Ένωσις Κωνσταντινουπόλεως (Α.Ε.Κ.) ιδρύθηκε το 1924 με έδρα τη Νέα Φιλαδέλφεια και συνδέθηκε αρρήκτως με τον προσφυγικό πληθυσμό και την περιοχή της Νέας Φιλαδέλφειας, της οποίας αποτέλεσε ιστορικό τοπόσημο. Στη συνέχεια, εκδόθηκαν το από 10.11.1924 π. δ/μα (Α΄ 286), με το οποίο, κατ’ επίκληση διατάξεων της δασικής νομοθεσίας, διατέθηκε έκταση 83 στρ. περίπου για την ανέγερση προσφυγικού συνοικισμού, και το από 31.1.1925 πρ. δ/μα (Α΄ 29), με το οποίο, κατ’ επίκληση των ίδιων διατάξεων, ήρθη η αναδάσωση (δάσωση, κατά το από 13.3.1915 β. δ/μα) τμήματος 150 στρεμμάτων του δημοσίου κτήματος Ποδονίφη προκειμένου να επεκταθεί ο ως άνω προσφυγικός συνοικισμός. Ο συνοικισμός απέκτησε ρυμοτομικό σχέδιο με το από 3.8.1932 πρ. δ/μα (Α΄ 313). Με την 62032/2.9.1934 απόφαση του Υπουργού Κρατικής Υγιεινής και Αντιλήψεως παραχωρήθηκε δωρεάν στην Αθλητική Ένωσις Κωνσταντινουπόλεως προς ανέγερση των αθλητικών της εγκαταστάσεων τμήμα της έκτασης που είχε παραχωρηθεί για τη δημιουργία και επέκταση του συνοικισμού, εμβαδού 26.621,50 τ.μ., ορίσθηκε δε ότι η παραχώρηση θα ανακληθεί εάν η έκταση παύσει να εξυπηρετεί τον σκοπό για τον οποίο έλαβε χώρα. Δυνάμει των ως άνω εγκρίσεων, το γήπεδο της Α.Ε.Κ. κατασκευάστηκε στη συγκεκριμένη θέση, ως προς την οποία είχαν αρθεί, κατά τα ανωτέρω, οι περιορισμοί που απέρρεαν από τη δασική νομοθεσία, σε έκταση, δηλαδή, γειτνιάζουσα με τον προσφυγικό συνοικισμό της Φιλαδέλφειας. Η έκταση, όμως, που κατέλαβε τελικώς το γήπεδο, δεν εντάχθηκε στο ρυμοτομικό σχέδιο του



συνοικισμού, η έγκριση του οποίου είχε, κατά τα προαναφερόμενα, λάβει χώρα ήδη από το έτος 1932, παρέμεινε δε εκτός σχεδίου τόσο το ίδιο το γήπεδο όσο και το παρακείμενο Άλσος. Το ρυμοτομικό σχέδιο Νέας Φιλαδέλφειας επεκτάθηκε κατά τρόπο ώστε να ενταχθεί σ' αυτό και το γήπεδο της Α.Ε.Κ. με το από 9.11.1955 β. δ/μα (Α' 316), ενώ με το από 11.5.1960 β. δ/μα (Δ' 68) εντάχθηκε στο ρυμοτομικό σχέδιο και το Άλσος Νέας Φιλαδέλφειας («άλσος Βασιλίσσης Σοφίας»), ως κοινόχρηστος χώρος, επεκτάθηκε δε οδός στη βόρεια πλευρά του γηπέδου, παρεμβαλλόμενη μεταξύ της πλευράς αυτής του γηπέδου και του Άλσους με το όνομα οδός Ατταλείας. Τέλος, με το από 11.6.2001 π.δ/μα (Δ' 467), το οποίο εκδόθηκε κατ' εφαρμογή των σχετικών πολεοδομικών διατάξεων, ο προσφυγικός συνοικισμός χαρακτηρίστηκε ως παραδοσιακός και καθορίστηκαν γι' αυτόν ειδικοί όροι και περιορισμοί δόμησης. Καθ' όλο αυτό το χρονικό διάστημα πολλών δεκαετιών, δηλαδή από την κατασκευή του γηπέδου το έτος 1932 έως το 2003, αυτό αξιοποιήθηκε ανελλιπώς ως έδρα της ποδοσφαιρικής ομάδας της Α.Ε.Κ., αποτέλεσε δε βασικό στοιχείο της μητροπολιτικής αθλητικής υποδομής της Αθήνας, αφού μετά την επέκτασή του το 1979 ήταν το μεγαλύτερο γήπεδο της Αθήνας με δυνατότητα υποδοχής 35.000 θεατών, η οποία περιορίστηκε σε 27.000 μετά την εγκατάσταση καθισμάτων. Κατά τον σεισμό του Σεπτεμβρίου του 1999 το γήπεδο υπέστη σοβαρές ζημιές, κατεδαφίστηκε δε το έτος 2003 με την προοπτική κατασκευής νέου γηπέδου συγχρόνων προδιαγραφών, ο σχεδιασμός του οποίου ήταν ήδη σε εξέλιξη.

6. Επειδή, με το άρθρο 19 παρ. 1 του ν. 3044/2002 (Α' 197) εγκρίθηκε η τροποποίηση του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου της Νέας Φιλαδέλφειας στο χώρο του γηπέδου της Α.Ε.Κ. με την επέκτασή του σε δημόσια έκταση παραχωρούμενη κατά χρήση στο ήδη παρεμβαίνον σωματείο και τη μετατόπιση ρυμοτομικών και οικοδομικών γραμμών. Βασικό στοιχείο της εν λόγω τροποποίησης του ρυμοτομικού σχεδίου ήταν η πρόβλεψη της επέκτασης των εγκαταστάσεων της Α.Ε.Κ. σε τμήμα

3.200 τ.μ. του παρακειμένου Άλσους. Με τις λοιπές διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 3044/2002 θεσπίσθηκαν ειδικοί όροι και περιορισμοί δόμησης, μεταξύ των οποίων και συντελεστής δόμησης 2 (παρ. 2), και επιτράπη η χωροθέτηση στις ως άνω εγκαταστάσεις λειτουργιών συμπληρωματικών προς τις κυρίως αθλητικές, όπως χώρων συνάθροισης κοινού, ψυχαγωγικών εγκαταστάσεων, εμπορικών χρήσεων, αιθουσών πολλαπλών αθλητικών χρήσεων, εντευκτηρίων, χώρων εστίασης, αιθουσών εξυπηρέτησης τύπου και μέσων μαζικής ενημέρωσης, ξενώνων αθλητών και χώρων φιλοξενίας, δυναμένων να υλοποιηθούν έως το 40% του επιτρεπόμενου συντελεστή δόμησης (παρ. 3). Στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων αυτών εκδόθηκε η Κ.Υ.Α. 132863/2003, με την οποία εγκρίθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι του έργου που αποτελούσαν γήπεδο ποδοσφαίρου 32.000 θέσεων, κλειστό γήπεδο μπάσκετ 7.000 θέσεων, δύο κλειστά γήπεδα βόλεϋ, υπόγειοι χώροι στάθμευσης 1.800 αυτοκινήτων και 22.000 τ.μ. εμπορικών χρήσεων, μεταξύ των οποίων κέντρο αναψυχής με πολυκινηματογράφους, γυμναστήριο, θεματικά εστιατόρια, ταβέρνες, εμπορικό πολυκατάστημα, τράπεζες και φαρμακεία. Σύμφωνα με τη μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων το στάδιο θα αποκτούσε το χαρακτήρα πολυλειτουργικού χώρου πολλαπλών χρήσεων, ενώ θα αναπτυσσόταν εκ βάθρων σύγχρονο εμπορικό κέντρο τόσο γύρω από το στάδιο όσο και στους εμπορικούς δρόμους γενικής κατοικίας. Οι διατάξεις του άρθρου 19 παρ. 1 του ν. 3044/2002 κρίθηκαν ως αντισυνταγματικές με την 1847/2008 απόφαση της Ολομελείας του Συμβουλίου της Επικρατείας, για το λόγο ότι περιείχαν ατομική ρύθμιση, όπως ήταν η επιχειρηθείσα με αυτές εντοπισμένη τροποποίηση του ρυμοτομικού σχεδίου της Νέας Φιλαδέλφειας, χωρίς να προκύπτει ότι συνέτρεχαν οι εξαιρετικοί λόγοι, υπό τους οποίους και μόνο θα εναρμονιζόταν με τα άρθρα 4, 24 και 26 του Συντάγματος η θέσπιση πολεοδομικών ρυθμίσεων με τυπικό νόμο, όπως η συγκεκριμένη εντοπισμένου χαρακτήρα τροποποίηση.

7. Επειδή, το 1ο μέρος του προαναφερόμενου ν. 4277/2014



περιέχει το Νέο Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας – Αττικής, το οποίο, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 4, επέχει ταυτοχρόνως και θέση Περιφερειακού Χωροταξικού Πλαισίου Αττικής. Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 4277/2014, το νέο Ρ.Σ.Α. «είναι το σύνολο των στόχων, των κατευθύνσεων πολιτικής, των προτεραιοτήτων, των μέτρων και των προγραμμάτων που προβλέπονται από το νόμο αυτό ως αναγκαίων για τη χωροταξική, πολεοδομική και οικιστική οργάνωση της Αττικής και του περιβάλλοντος, σύμφωνα με τις αρχές της βιώσιμης ανάπτυξης». Ο βαθμός εξειδίκευσης αυτών των στόχων, κατευθύνσεων, μέτρων και προγραμμάτων ποικίλλει και κυμαίνεται από βασικές διακηρύξεις μέχρι την πρόβλεψη συγκεκριμένων μέτρων για την πραγμάτωση των στόχων και προγραμμάτων που εξειδικεύουν τις κατευθύνσεις του νέου Ρ.Σ.Α. Η, καταρχήν, κατασκευή και λειτουργία του προαναφερομένου Κέντρου Αθλητισμού, Μνήμης και Πολιτισμού «Αγία Σοφία – Νέα Φιλαδέλφεια» στην παρακείμενη του Άλσους Νέας Φιλαδελφείας περιοχή συνδέεται με πολλές από τις κατευθύνσεις, στόχους και προγράμματα του νέου Ρ.Σ.Α. και, μάλιστα, όχι μόνο με αυτά που περιέχουν γενικές κατευθύνσεις, αλλά και με διατάξεις του που εξειδικεύουν τις κατευθύνσεις αυτές. Έτσι, μεταξύ των στρατηγικών στόχων του νέου Ρ.Σ.Α. που τίθενται για την οκταετία 2014 – 2021, συγκαταλέγεται η ενίσχυση του διεθνούς ρόλου της Αθήνας – Αττικής και η χωρικά στοχευμένη εξειδίκευση των συγκριτικών της πλεονεκτημάτων μέσω, μεταξύ άλλων, της αξιοποίησής και εντατικοποίησής της χρήσης των ολυμπιακών εγκαταστάσεων και των άλλων αθλητικών υποδομών (άρθρο 4 παρ. 4 περ. ζ'), μεταξύ δε αυτών θα πρέπει προδήλως να νοηθεί και το γήπεδο της Α.Ε.Κ., το οποίο, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, αποτέλεσε βασικό στοιχείο της μητροπολιτικής αθλητικής υποδομής της Αθήνας, αφού μετά την επέκτασή του το 1979 ήταν το μεγαλύτερο γήπεδο της Αθήνας με δυνατότητα υποδοχής 35.000 θεατών, η δε κατεδάφισή του το έτος 2003 ουδέποτε υποδήλωσε εγκατάλειψη του στόχου επανασχεδιασμού και

ανακατασκευής του, ώστε να συνεχίσει να διαδραματίζει τον ίδιο ρόλο. Μεταξύ των στρατηγικών στόχων του νέου Ρ.Σ.Α. συμπεριλαμβάνεται, επίσης (άρθρο 5 παρ. 3) η εναρμόνιση της προστασίας της φύσης με την προστασία της ιστορικής και πολιτιστικής κληρονομιάς και την οικονομική ανάπτυξη. Περαιτέρω, στο νέο Ρ.Σ.Α. ορίζονται ως κατεύθυνση για την οργάνωση της Χωρικής Υποενότητας Κεντρικής Αθήνας, στην οποία εμπίπτει ο Δήμος Φιλαδέλφειας – Χαλκηδόνας (άρθρο 8 παρ. 2), τα εξής: «Επιδιώκεται, σε όλους τους τομείς η γενικότερη ενίσχυση του ρόλου του [Μητροπολιτικού Κέντρου] σε εθνικό και διεθνές επίπεδο ... Στο πλαίσιο αυτό επιδιώκεται η αναβάθμιση των πολιτιστικών ... πόρων ... η συμπλήρωση και η αναβάθμιση των πολιτιστικών υποδομών Μητροπολιτικού επιπέδου στην κατεύθυνση προώθησης του αστικού τουρισμού, όπως συνεδριακού, εκθεσιακού, αθλητικού, επιχειρηματικού, πολιτιστικού, αναψυχής, υγείας, καθώς και η βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος και της εικόνας της πόλης και η αναβάθμιση του κοινωνικού εξοπλισμού» (άρθρο 9 στ. 1.2). Στη συνέχεια, το νέο Ρ.Σ.Α. περιέχει κατευθύνσεις και μέτρα για την προστασία του φυσικού χώρου και της βιοποικιλότητας (άρθρο 18) και, ειδικότερα, της δασικής γης (παρ. 1), στην οποία περιλαμβάνονται και τα άλση των πόλεων, όπως αυτό της Νέας Φιλαδέλφειας, των ορεινών όγκων (παρ. 2) και των ευαίσθητων υδροτοπικών και παράκτιων οικοσυστημάτων (παρ. 3). Καθόσον, ειδικότερα, αφορά τα δάση και τις δασικές εκτάσεις, τίθεται (άρθρο 18 παρ. 1 περ. β΄) ο γενικός κανόνας ότι δεν επιτρέπεται η αλλαγή χρήσης των δασών και δασικών εκτάσεων με εξαίρεση την περίπτωση συνδρομής λόγων δημοσίου συμφέροντος και υπό την προϋπόθεση ότι έχουν εξετασθεί και αποκλεισθεί τεκμηριωμένα εναλλακτικές λύσεις, ενώ, κατά τα λοιπά, τίθεται ο στόχος της περιβαλλοντικής ευαισθητοποίησης και της σύνδεσης των κατοίκων με το φυσικό περιβάλλον μέσω της προώθησης προγράμματος οργάνωσης υπερτοπικών πόλων αναψυχής και περιαστικών μητροπολιτικών πάρκων πρασίνου (άρθρο 18 παρ. 4 περ.



α'). Στα Αστικά Μητροπολιτικά Πάρκα συμπεριλαμβάνονται (Παράρτημα VII), μεταξύ άλλων, αυτά του Ελληνικού, των Τουρκοβουνίων – Αττικό Άλσος κ.λπ., καθώς και το Μητροπολιτικό Πάρκο Νέας Φιλαδέλφειας (Παράρτ. VII παρ. 3), ως προς το οποίο υπάρχει η εξής ειδική πρόβλεψη: «Πρωθείται η ανάπτυξή του με χρήσεις πολιτισμού, αθλητισμού μητροπολιτικής εμβέλειας και αναψυχής. Η ανάδειξη του άλσους Φιλαδέλφειας σε μητροπολιτικό πάρκο συνδυάζεται με την κατασκευή και λειτουργία του Κέντρου Αθλητισμού Μνήμης και Πολιτισμού της Α.Ε.Κ., καθώς και τις αναγκαίες και προβλεπόμενες κυκλοφοριακές ρυθμίσεις, χώρους και υποδομές στάθμευσης αλλά και την ανάπτυξη στην ευρύτερη περιοχή». Η πρόβλεψη αυτή συμπλέει και προς την προαναφερόμενη (άρθρο 8 παρ. 2) κατεύθυνση της αναβάθμισης των μητροπολιτικού επιπέδου πολιτιστικών υποδομών στους τομείς, μεταξύ άλλων, του αθλητικού, εκθεσιακού και πολιτιστικού τουρισμού, η οποία προβλέπεται για τη Χωρική Ενότητα Κεντρικής Αθήνας, άρα και τη Φιλαδέλφεια – Χαλκηδόνα. Σχετική με το σχεδιασμό των μητροπολιτικών πάρκων, εξάλλου, είναι και η πρόβλεψη ως εγκρινόμενου όρου με τη Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του νέου Ρ.Σ.Α. (άρθρο 38 παρ. 10 περ. ε') της εισαγωγής ειδικών ρυθμίσεων δόμησης και αρχιτεκτονικού έργου, ανάλογα με τη φυσιογνωμία του κάθε πάρκου. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι είναι δυνατή η διενέργεια μητροπολιτικών παρεμβάσεων (άρθρο 14 παρ. 2) σε περιοχές που, μεταξύ άλλων (Παράρτ. IV), αποτελούν φυσικές ζώνες που χρήζουν ειδικής προστασίας στον αστικό και εξωαστικό χώρο, αλλά προσφέρονται ταυτοχρόνως για ήπια ανάπτυξη υπερτοπικών πόλων πολιτισμού, αθλητισμού και υπαίθριας αναψυχής. Εξάλλου, η κατασκευή του Κέντρου Αθλητισμού, Μνήμης και Πολιτισμού «Αγία Σοφία – Νέα Φιλαδέλφεια» προβλέπεται και στο άρθρο 42 του ίδιου ν. 4277/2014, το οποίο εντάσσεται στο 2ο μέρος του νόμου με τον τίτλο «Άλλες διατάξεις», και όχι στο 1ο μέρος του νόμου, το οποίο, κατά τα αμέσως προαναφερόμενα, περιέχει το νέο Ρ.Σ.Α.

8. Επειδή, στο άρθρο 42 του ν. 4277/2014, το οποίο, κατά τα προαναφερόμενα, δεν εμπίπτει στο ίδιο το νέο Ρ.Σ.Α. (άρθρα 1 – 41 του ν. 4277/2014), αλλά αποτελεί το αρχικό άρθρο του 2ου μέρους του νόμου, ορίζονται τα εξής: «1. Έκταση συνολικού εμβαδού 29.121 τ.μ. περίπου, η οποία βρίσκεται στο Δήμο Νέας Φιλαδέλφειας – Χαλκηδόνας Αττικής, όπως αυτή ρυθμίζεται με τις διατάξεις της παραγράφου 4 και εμφανίζεται στο σχετικό τοπογραφικό διάγραμμα του παρόντος, παραχωρείται κατά χρήση, διοίκηση και διαχείριση στο ερασιτεχνικό αθλητικό σωματείο με την επωνυμία «Αθλητική Ένωση Κωνσταντινουπόλεως» που ιδρύθηκε με την αριθ. 3844/1924 απόφαση του Πρωτοδικείου Αθηνών με έδρα τη Ν. Φιλαδέλφεια Αττικής, για την εκπλήρωση του καταστατικού της σκοπού και την ανέγερση στην παραπάνω έκταση Κέντρου Αθλητισμού, Μνήμης και Πολιτισμού με την επωνυμία «Αγία Σοφία – Νέα Φιλαδέλφεια». 2. Για την εκπλήρωση των σκοπών της παραχώρησης της παραγράφου 1 και των ειδικότερων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει το ερασιτεχνικό αθλητικό σωματείο με τη σύμβαση της παραγράφου 3, το τελευταίο δύναται να αποδέχεται δωρεές ή χορηγίες από τρίτους, να εκχωρεί δικαιώματα και υποχρεώσεις σε τρίτους, να συμβάλλεται με αυτούς και εν γένει να προβαίνει σε κάθε νόμιμη ενέργεια που συντείνει στην εκπλήρωση των σκοπών της παραγράφου 1. Οι διατάξεις των παραγράφων 2, 3 και 4 του άρθρου 56 και του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67 του ν. 2725/1999 (Α' 121) δεν εφαρμόζονται στις αθλητικές εγκαταστάσεις του άρθρου αυτού [ειδικές διατάξεις για την εκμετάλλευση διαφημιστικών χώρων, την υποχρέωση παραχώρησης αθλητικών εγκαταστάσεων σε αθλητικές ανώνυμες εταιρείες κ.λπ.]. 3. ... 4 . Στην περιοχή της παραγράφου 1, αίρονται ο χαρακτηρισμός και οι δεσμεύσεις που ορίστηκαν με το από 13.3.1915 βασιλικό διάταγμα (Α' 105/18.3.1915) και την αριθμ. 108424/13.9.1934 απόφαση (Β' 133/16.10.1034) [περιορισμοί από τη δασική νομοθεσία, βλ. κατωτέρω] λόγω εκπλήρωσης του σκοπού για τον οποίο επιβλήθηκαν και εγκρίνεται η τροποποίηση του εγκεκριμένου